

中缅经济走廊建设背景下——德宏自贸区设立 对中缅边境地区的影响

李丹

云南民族大学，云南 昆明 650504

摘要：2017 年，中缅双方就联合推进中缅经济走廊建设达成重要共识。该项目的实施基于两国在早期互联互通实践中积累的合作经验，与缅甸国家发展需要及“一带一路”倡议的战略方向相契合。为了加快中缅经济走廊的推进步伐，中国政府于 2019 年正式批准设立中国（云南）自由贸易试验区。德宏片区作为重点自贸区也于同期揭牌启动。目前，德宏自贸区将发展重心放在边境基础设施、跨境经贸互动、人文交流以及数字丝绸之路的前沿探索上。上述举措不仅明确了中缅区域协作的实施路径，也为边境区域的快速发展提供了有力支撑。

关键词：中缅经济走廊；德宏自贸区；中缅边境地区；影响

2017 年，中国外交部长王毅访问缅甸期间，首次提出构建中缅经济走廊“人字形”框架的构想，主张以“三端支撑、三足鼎立”为基础搭建合作框架。这一富有前瞻性的设想迅速引起缅方高层的高度关注，并获得广泛赞同。2018 年 9 月，中国与缅甸正式签署了《关于共建中缅经济走廊的谅解备忘录》，标志着该项目进入实质性推进阶段。缅甸政界多次公开表示将全力支持并积极参与到经济走廊的建设工作中。受中缅经济走廊建设项目的推进影响，德宏自由贸易区也随之应运而生。

德宏自贸试验区总规划面积达 29.74 平方公里，其空间布局涵盖两大核心板块：瑞丽市中心城区及姐告国际口岸经济区。这一规划范围充分整合了城市发展成熟区与边境特殊经济功能区的优势资源，形成了“城区+口岸”的协同发展格局。德宏自贸区是深入贯彻落实国家“一带一路”倡议，推进中缅经济走廊的重要案例。德宏片区充分发挥沿边和跨境的优势，围绕“三跨一区一枢纽”的功能定位，积极探索沿边开发开放新模式、新经验、新体制，大力发展跨境产业和新型贸易业态，加快探索金融服务业对外开放。德宏自贸区正着力构建

中缅边境地区投资贸易高度便利化、监管服务智慧化、金融支持全面化的创新发展新体系。本文在追溯中缅经济走廊的建成原因、梳理德宏自贸区的发展现状及发展成果的基础上，尝试总结出德宏自贸区的建成对中缅边境地区带来的影响。

1 中缅经济走廊的建设源起

中缅经济走廊建设预谋已久，最早可追溯至 90 年代末。中缅双方在经济技术等多个领域展开的积极合作。特别是中缅油气管道等一系列重大项目的落地实施，为后续推动中缅经济走廊建设奠定了坚实的基础^[1]。

1.1 中缅两国间的区域合作经验为其注入发展动力

自 20 世纪 90 年代中期起，中缅两国致力于推进区域合作，也为后续中缅经济走廊的建设探索出可行路径。中缅双方积极参与多边合作，并借助区域合作平台展开务实合作，为两国间区域合作项目注入了持续的发展动力。在大湄公河区域合作机制下，中缅两国在交通，尤其是公路运输网络方面取得了显著成效，有效推动了双边基础设施完善。与此同时，孟中

印缅经济走廊也成为中缅深化协作的重要平台,双方在区域交通设施联通、对外贸易发展及产业合作等层面展开积极探索,为中缅经济走廊的多领域合作提供了整体构想与实践基础^[2-4]。

1.2 缅甸国内经济发展的迫切需要成为其现实原因

民盟政府上台后,持续推动经济改革,但整体建设成效依旧有限,经济发展长期处于滞后状态。缅甸曾多次被联合国、世界银行等国际组织划入全球最不发达国家、后发展中国家以及贫困国家之列。数据显示,2018年缅甸人均GDP仅为1324美元,在东南亚各国中位居末席,提振经济已成为缅甸国内的当务之急。

此外,在政治转型后,西方资本与经济援助未能如期而至,国内融资能力难以满足缅甸全面发展的需求。因此,缅方希望借助中缅经济走廊建设,扭转经济困局。通过深化双边经济合作,以提升国内经济水平、改善民生、保障人民发展权利,并进一步推进国家和平稳定的进程^[5-8]。

2 德宏自贸区的发发展现状

德宏自贸区作为我国第五批自贸试验区,成立4年多以来,立足沿边、跨境优势,聚焦面向南亚、东南亚,服务南印度洋战略,力求打造沿边发展新趋势,在高质量制度创新上展现“德宏特色”。2019年8月30日正式挂牌成立的德宏自贸区,作为中缅经济走廊的门户枢纽,本该在未来发展中极大促进中缅两国的经济往来,但由于缅甸与德宏两地间的道路基础设施落后、受新冠肺炎疫情爆发等因素的制约,德宏自贸区的发展呈现出较为缓慢的趋势。

然而,随着中缅经济走廊建设的不断推进以及线上消费的持续推动,不仅为德宏自贸区的发展注入了源源不断的新活力,还带来了一系列前所未有的机遇。更多的企业纷纷入驻,各类新兴产业蓬勃兴起,基础设施建设也日益

完善,使得德宏自贸区在经济、贸易、文化等多个领域都展现出了令人瞩目的发展态势。

3 德宏自贸区建成对中缅边境地区开展合作的主要领域

3.1 积极开展对缅境内外进出口贸易

当前德宏自贸区重点发展对缅贸易,主要贸易方式为一般贸易、跨境电商、市场采购贸易、边境小额贸易和边民互市贸易。面向缅甸进口的商品主要为自然经济资源。出口商品主要有各类电子产品及交通工具。为进一步拓展对缅进出口贸易规模,德宏自贸区不断加强与缅方相关贸易口岸的对话和合作。一方面,积极与缅方沟通,共同优化口岸通关流程,使货物通关时效大幅提升,跨境贸易运作效率得到明显改善。另一方面,德宏自贸区加大对贸易相关基础设施的投入。在物流运输方面,建设了多条通往缅甸重要贸易城市的高等级公路,并且积极推进铁路建设项目,旨在构建起更加便捷、高效的陆运网络,降低货物运输成本。

3.2 开展与缅方的第一和第二产业合作

德宏自贸区充分利用缅方“原产地”政策优势,积极开拓以缅方为主体的农业合作领域。德宏自贸区充分利用缅方的第一产业优势,在农产品精深加工领域取得重大突破。在农产品精深加工领域,德宏州正着力推进农产品加工转型升级,重点发展高附加值精深加工产业。通过引进先进技术和优化生产工艺,打造了一批具有市场竞争力的终端产品,不仅满足国内消费需求,还远销国际市场。这一发展模式有效促进了当地农产品加工产业链的现代化升级,推动产业向价值链高端迈进^[9-13]。

3.3 开展跨境金融、跨境电商和跨境产能“三跨”合作

德宏自贸区立足中缅边境地区的发展需求,以“三跨”合作为抓手,“三跨”重点工作稳步推进。首先,跨境电商合作初具规模。瑞丽口岸在跨境电商合作中成效显著,率先落

地“9610”进出口通关业务，并进一步拓展“9710”出口模式。同年，瑞丽口岸跨境电商贸易规模实现跨越式增长，成交金额高达3.88亿美元。其次，跨境金融合作取得突破。德宏片区跨境贸易便利化综合服务平台项目获得“中国物流与采购联合会”颁发的“2022数字经济典型案例奖”，跨境金融合作成果显著。最后，跨境产能合作持续推进。德宏自贸区率先探索“一线两园”跨境产能协作新机制，支持区内企业在缅甸设立生产基地，并借助缅方原产地资质将产品销往欧美市场。同时，中缅瑞丽—木姐边境经济合作区实施范围调整工作取得突破性进展，中缅双边区域建设工作正加快推进。

4 德宏自贸区建成对中缅边境地区发展的影响

4.1 陆路基础设施网络逐渐完善，实现互联互通

德宏自贸区自建设初期起，积极带动中缅沿边公路及城际道路建设。中缅双方协同推进瑞丽—木姐—曼德勒跨境高速公路项目的规划与实施。大力推进中缅陆水联运大通道建设以及中国弄岛—缅甸南坎跨境公路项目。这些交通基础设施项目的实施，将构建起连接德宏片区与缅甸木姐经济特区的现代化交通网络。此外，加大姐告核心区城市基础设施建设改造力度，构建德宏片区与陆港新城等各联动发展片区交通基础设施网络，完善自贸试验区环境，推进基础设施及公共服务设施建设。

其次，稳步推进铁路建设及口岸提升改造。德宏片区主动配合国家推进瑞丽至曼德勒铁路建设，围绕2025年大瑞铁路建成投入使用目标，全力配合推进瑞丽公共交通设施建设、芒令铁路货运站周边道路、仓储物流基础设施建设等。同时，优化沿边口岸布局，帮助缅甸提升口岸产品通关查验能力，提升缅甸口岸通行能力，解决“边梗阻”问题。创新口岸通关模式，构建高效口岸通关环境，结合各口岸的

流量及发展情况，有计划有步骤推动口岸及重点通道基础设施、相关配套设施的完善和升级改造，以更快速度实现互联互通。

4.2 跨境经济合作发展成效显著，贸易往来日益频繁

德宏自贸区全力推动中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的发展进程。基于中缅双方在资源禀赋、合作历史、基础设施、物流体系以及消费市场等关键要素上的差异化特征，德宏自贸区建设采取了因地制宜的发展策略，相应开展了重点农产品精深加工、现代装备制造、电子信息和纺织服装等不同产业之间的合作，构建出一体化产业链。在此过程中，中国以中缅跨境经济合作区为重要平台，创新性地在缅甸木姐地区打造首个境外产业园区。这一举措不仅促进了中国优势产能的国际化布局，更推动了区域产能协作，有效带动了周边区域的经济协同发展。

4.3 民生项目推进，人文交流频繁

民生项目的实施以及人文交流的不断加强，是德宏自贸区建成后对中缅边境带来的重要优势之一。在民生合作方面，双方始终秉持“以民为本”的发展理念。中国在缅甸边境相对落后的农业地区设立问讯处，以解决农民在农业生产中所遇到的棘手问题。此外，在中缅边境合作区开展教育和医疗等重点领域的合作。具体措施包括建设职业技术学校、设立专门奖学金、资助缅甸困难学生赴华求学，以及共建跨境医疗服务平台，为缅甸居民提供多层次的医疗与健康保障。

中缅两国在人文交流方面展开持续合作，进一步加深了双边沟通的深度与广度。从整体来看，相关项目的深入推进，既帮助缅方更好地理解中方推动全面合作的善意，也为中缅文化融合、民意互通奠定了坚实基础，为德宏自贸区的发展打造了积极的舆论氛围。

4.4 打造数字丝绸之路，开启合作共赢新

征程

数字丝绸之路为中国与缅甸的贸易发展提供了更为广阔的市场空间。通过跨境电商平台这一贸易渠道,缅甸的特色农产品、手工艺品等可以便捷地进入中国市场,中国的优质产品也能快速流通至缅甸,以此增加两国贸易额,推动贸易结构多元化。数字丝绸之路不仅为两国的中小企业创造了更多的发展机遇,而且使得中小企业可以借助数字平台进入国际市场,以此参与跨境贸易,提高企业的竞争力和盈利能力,从而推动两国经济的共同发展。

结语

德宏北、西、南三面与缅甸接壤,自古便是中缅贸易的重要通道。德宏自贸区的设立,为中缅双边贸易开辟了创新性的合作路径,显著推动了两国经济的协同增长。随着中缅经济走廊建设的持续深入,德宏自贸区获得了前所未有的战略发展机遇,中缅经济走廊和“一带一路”建设逐步深化,中缅命运共同体构建得以巩固。同时,中缅双方陆路交通建设也得以发展,德宏及中缅边境地区的经济发展得以带动,中缅双方的战略合作伙伴关系不断巩固。

参考文献

- [1]李晨阳;孟姿君;罗圣荣.“一带一路”框架下的中缅经济走廊建设:主要内容、面临挑战与推进路径.[J]南亚研究.2019.(06):113-115.
- [2]万代立;李文柱.疫情背景下中缅跨境电商研究——以云南德宏为例[J].科技传播,2021,13(20):136-139.
- [3]杨晨曦.中缅经济走廊建设及项目实施风险浅析[J].海外投资与出口信贷,2020,(06):19-22.
- [4]王婕佳.“一带一路”下中缅边境贸易现状、问题及对策[J].北方经贸,2021,(01):32-33.
- [5]杨舒淇.次国家政府视角下云南省参与中缅经济走廊建设研究[C].云南大学,2021.
- [6]金秀.“一带一路”下德宏州地区经济社会发展刍议[J].合作经济与科技,2022,(05):32-33.
- [7]杨海东.中缅经济走廊建设视野下德宏发展机遇、挑战与出路[J].创造,2021,29(01):71-75.
- [8]刘斌;潘彤.新冠疫情背景下中国对外贸易的现状分析、趋势研判与政策建议[J].国际贸易,2021,(07):29-35.
- [9]刘爱娇;梁岱桐.“一带一路”背景下提升中缅边境道路交通现代化治理能力探析 19[J].警学研究,2020,(03):103-110.
- [10]高鹏.中缅经济走廊建设研究[J].中国集体经济,2020,(29):166-168.
- [11]段海波.“一带一路”建设下的滇缅边境贸易发展研究[C].中央民族大学,201.
- [12]孙立蓝.中缅边境经济贸易交易会发展研究[C].广西大学,2020.
- [13]尹响;赵师苇.孟中印缅经济走廊视域下中缅经济走廊建设的机遇、挑战与对策[J].南亚研究季刊,2020.12-23.