

# 水利水电工程移民安置的社会影响 与可持续发展研究

李志胜

江西格物建筑工程有限公司，江西 赣州 341000

**摘要：**本文以水利水电工程移民安置这一兼具复杂性与敏感性的重要议题为核心展开深度探究。系统且全面地剖析其在经济、社会结构、文化心理以及生态环境等多个关键层面所产生的广泛社会影响，不遗漏任何潜在问题。在此基础上，针对性地提出涵盖经济、社会、文化、生态等多维度的可持续发展策略，力求构建一套完整、科学的应对体系，为移民安置工作筑牢理论根基，提供切实可行的实践指引，推动移民安置与社会和谐协同共进。通过丰富的案例分析与数据支撑，深入揭示了水利水电工程移民安置过程中所面临的挑战与机遇。综合考量这些影响因素，为水利水电工程移民安置工作提供更加精准的政策建议与实践路径，实现移民安置与区域可持续发展的双赢局面。

**关键词：**水利水电工程；移民安置；社会影响；可持续发展

水利水电工程作为国家基础设施建设的重要组成部分，在防洪、发电、灌溉、供水等方面发挥着不可替代的作用，有力推动了国民经济的发展。然而，工程的建设往往伴随着大规模的移民安置，这一过程对移民群体及安置区社会产生了广泛而深远的影响。移民安置不仅涉及移民的居住地迁移，更关乎他们的生产生活方式转变、社会关系重构以及文化心理适应等诸多方面。妥善解决移民安置问题，实现移民安置的可持续发展，对于保障移民权益、促进社会稳定、推动区域协调发展具有重要意义。本文旨在深入探讨水利水电工程移民安置的社会影响，并提出针对性的可持续发展策略，以期对移民安置工作提供有益的参考与借鉴。

## 一、水利水电工程移民安置的社会影响

### （一）经济影响

水利水电工程移民安置对移民经济状况产生显著影响。一方面，移民在搬迁过程中面临原有生产资料损失，如土地被淹没、房屋被

拆除等，导致其收入来源中断或减少<sup>[1]</sup>。部分移民依赖传统农业为生，失去土地后，若未能及时获得新的就业机会或生产资源，经济陷入困境。另一方面，安置区经济发展水平与原居住地存在差异，移民进入安置区后，就业市场竞争激烈，就业机会有限，移民就业难度大。同时，移民创业缺乏资金、技术和市场信息支持，创业成功率低，难以通过创业实现经济增收。此外，移民搬迁后的生活成本增加，如住房、教育、医疗等费用上升，进一步加重了移民的经济负担。多重经济困境交织下，移民经济压力如巨石压身。若不加以有效化解，不仅影响当下生计，更将阻滞其长远发展与社会融入进程<sup>[2]</sup>。

### （二）社会结构影响

移民安置导致安置区社会结构发生深刻变化。大量移民涌入安置区，打破了原有社会结构的平衡，使安置区人口规模扩大、人口结构复杂化。移民与安置区原住民在文化背景、生活习惯、价值观念等方面存在差异，容易引发社会矛盾与冲突<sup>[3]</sup>。在社区组织方面，移民

安置社区的组织建设相对滞后，社区管理难度大。社区缺乏有效的沟通协调机制，移民与社区管理者之间信息不对称，移民诉求难以得到及时回应，导致移民对社区的认同感和归属感不强。同时，移民安置还影响了安置区的社会阶层结构，部分移民因经济困难处于社会底层，社会阶层分化加剧，不利于社会和谐稳定<sup>[4]</sup>。

### （三）文化心理影响

移民安置对移民的文化心理产生巨大冲击。移民离开熟悉的家乡，进入陌生的安置区，面临文化环境的变化。原有的文化习俗、宗教信仰、语言习惯等在安置区可能难以得到充分尊重和传承，导致移民文化认同感下降。在心理方面，移民经历搬迁的痛苦和不确定性，容易产生焦虑、抑郁、失落等负面情绪。部分移民对未来生活缺乏信心，存在心理适应障碍，难以融入安置区社会。同时，移民与安置区原住民之间的文化差异可能引发误解和偏见，进一步加重移民的心理负担，影响移民的心理健康和社会融入。这种文化心理冲击若长期得不到有效缓解，不仅会损害移民的身心健康，降低其生活质量，还可能引发一系列社会问题。移民可能因文化心理的隔阂，对安置区产生疏离感与抵触情绪，阻碍社区的和谐构建与发展。长此以往，还会影响区域的整体稳定与团结，破坏社会秩序的良好循环。因此，亟需采取针对性措施，助力移民重建文化自信、化解心理困境。

## 二、水利水电工程移民安置可持续发展的策略

### （一）经济可持续发展策略

为实现移民安置经济可持续发展，需推动安置区产业多元化发展。依据安置区资源优势和市场需求，培育特色农业产业，如发展有机农业、生态农业、观光农业等，提高农产品附加值。鼓励移民参与农产品加工、销售等环节，延伸农业产业链，增加移民收入。同时，积极

发展工业和服务业，吸引企业入驻安置区，创造就业岗位。加强对移民的职业技能培训，提高移民就业能力，促进移民向非农产业转移。此外，政府应出台优惠政策，鼓励移民创业，为移民创业提供资金支持、技术指导和市场信息服务，降低创业风险，提高创业成功率，实现移民经济收入的稳定增长<sup>[5]</sup>。

### （二）社会可持续发展策略

加强移民安置社区建设，促进移民与安置区原住民的社会融合。完善社区基础设施和公共服务设施，提高社区生活质量，增强移民对社区的认同感和归属感。建立健全社区沟通协调机制，加强移民与社区管理者之间的信息交流，及时解决移民诉求。开展丰富多彩的社区文化活动，促进移民与原住民之间的文化交流与融合，消除文化隔阂。在社会治理方面，优化社区治理结构，加强社区组织建设，提高社区管理水平。鼓励移民参与社区事务管理，发挥移民的主体作用，增强移民的社会责任感和参与意识，营造和谐稳定的社区环境<sup>[6]</sup>。

### （三）文化可持续发展策略

注重移民文化传承与保护，在安置区规划建设融入移民文化元素，建设文化广场、文化博物馆等设施，展示移民文化特色。开展移民文化传承活动，如举办民俗文化节、传统技艺培训等，培养移民文化传承人，确保移民文化得以延续。同时，加强移民心理调适与辅导，建立心理咨询服务机构，为移民提供心理支持和帮助。开展心理健康教育，提高移民心理素质和应对能力，引导移民积极适应安置区生活。促进移民与安置区原住民之间的文化理解与包容，营造多元文化共存的社会氛围，增强移民的文化自信和社会融入感。

### （四）生态环境可持续发展策略

加强安置区生态环境保护与修复，制定科学的生态规划，合理布局安置区建设用地，保护生态环境敏感区域。加大生态环境保护投入，

开展水土保持、植树造林等生态工程,改善安置区生态环境质量。加强对移民的生态环境教育,提高移民的环保意识,引导移民采用绿色生产生活方式,减少对生态环境的破坏。建立生态环境监测与预警机制,及时发现和解决生态环境问题,确保安置区生态环境可持续发展,为移民和安置区居民创造良好的生产生活环境。

### 三、水利水电工程移民安置可持续发展的保障机制

#### (一) 政策保障机制

政府应将移民安置政策法规建设置于重要位置,构建全面且细致的政策体系。在制定政策法规时,需深入调研移民安置实际需求与潜在问题,精准明确移民安置目标,涵盖改善移民生活水平、促进移民社会融入、实现区域协调发展等多维度。清晰界定安置原则,如公平公正、以人为本、可持续发展等,为安置工作划定准则边界。详细规定安置标准和程序,包括移民补偿标准、安置方式选择、安置区建设规范、移民权益保障流程等,确保安置工作有章可循。政策制定后,关键在于执行。要加强政策执行力度,通过加强部门间协调配合,形成政策执行合力;开展政策宣传培训,提升基层工作人员对政策的理解和执行能力;建立政策执行反馈机制,及时解决执行过程中出现的问题。同时,政策需保持动态适应性,根据移民安置不同阶段出现的新情况、新问题,如安置区产业发展瓶颈、移民就业结构变化等,及时调整和完善政策,提高政策与实际需求的契合度。此外,建立科学严谨的政策评估机制,定期组织专业人员对政策实施效果进行评估,全面分析政策在移民安置各环节的作用发挥情况,总结成功经验与不足之处,为后续政策调整提供坚实依据。

#### (二) 资金保障机制

移民安置工作顺利推进离不开充足且稳

定的资金支持,需构建多元化资金筹集与高效管理机制。政府应切实履行主体责任,将移民安置资金纳入财政预算,并根据移民安置规模和实际需求,科学合理安排预算资金,确保资金足额、及时到位。同时,积极拓宽资金筹集渠道,鼓励社会资本参与移民安置项目建设。通过出台税收优惠、财政补贴等激励政策,吸引企业投资移民安置产业,如参与安置区基础设施建设、移民创业项目开发等。探索发行移民安置专项债券,利用金融市场筹集资金,为安置工作提供长期稳定的资金来源。在资金管理方面,建立健全严格规范的资金管理制度,明确资金使用范围、审批流程和监管责任。加强对资金使用的全过程监督,引入第三方审计机构,定期对资金使用情况进行审计,确保资金专款专用,杜绝挪用、浪费等违规行为。提高资金使用效益是关键,应将资金重点投向移民产业发展,培育特色产业,创造就业机会,增加移民收入;加大基础设施建设投入,改善移民生活条件;强化生态环境保护资金保障,守护安置区生态安全,实现移民安置与经济社会、生态环境的可持续发展。

#### (三) 监督评估机制

建立全方位、多层次的移民安置监督评估机制,是保障移民安置工作质量和成效的重要举措。成立由政府部门、专家学者、移民代表等组成的专门监督评估机构,赋予其独立、权威的监督评估权力,确保其能够客观公正地开展监督评估工作。该机构对移民安置工作进行全过程监督,从安置规划编制阶段的科学性、合理性审查,到实施过程中的进度、质量、资金使用等情况跟踪,再到验收环节的严格把关,确保每个环节都符合相关标准和要求。制定科学合理的监督评估指标体系,指标应全面涵盖移民经济收入、社会融入、文化心理、生态环境等关键领域。在移民经济收入方面,考察移民收入增长幅度、收入来源多元化程度等;社会融入方面,评估移民与安置区原住民的交往互动、

社区参与度等；文化心理方面，关注移民文化认同感、心理适应状况等；生态环境方面，监测安置区生态环境质量变化、生态保护措施落实情况等。依据监督评估结果，及时发现移民安置工作中存在的问题，深入分析问题产生的原因，制定针对性的整改措施并督促落实。同时，对工作不力的单位和个人进行严肃问责，追究其相应责任，形成有效的监督约束机制，保障移民安置可持续发展目标稳步实现。

#### （四）公众参与机制

移民安置工作与移民群体息息相关，公众参与是保障移民权益、提高安置工作满意度的重要途径。应构建开放、透明的公众参与平台，让移民充分参与到安置规划、决策、实施和监督等各个环节。在安置规划阶段，通过召开座谈会、听证会、问卷调查等形式，广泛征求移民意见和建议，了解他们的需求和期望，使安置规划更贴合移民实际。在决策过程中，及时向移民公开相关信息，保障移民的知情权和参与权，让移民能够对安置方案、补偿标准等重要事项发表看法，确保决策的科学性和民主性。在实施过程中，鼓励移民参与安置区建设和管理，如参与基础设施建设质量监督、产业发展项目选择等，增强移民的责任感和归属感。同

时，建立移民意见反馈渠道，及时回应移民关切，对移民提出的问题和进行认真研究和处理。此外，加强移民公众参与能力建设，通过开展培训、宣传等活动，提高移民的参与意识和能力水平，使他们能够更好地表达自身诉求，维护自身权益。通过完善的公众参与机制，形成政府、移民和社会各方共同参与、协同推进的良好局面，促进移民安置工作顺利开展，实现移民安置的可持续发展。

#### 结束语

水利水电工程移民安置是一项复杂而艰巨的系统工程，对社会、经济、文化、生态等多方面产生深远影响。实现移民安置的可持续发展，是保障移民权益、促进社会和谐、推动区域协调发展的必然要求。通过经济多元化发展、社会融合与治理优化、文化传承与心理调适以及生态环境保护与修复等策略，并构建完善的政策、资金、监督评估等保障机制，能够有效解决移民安置过程中面临的问题，促进移民安置可持续发展。未来，应进一步加强移民安置研究与实践，不断完善移民安置工作体系，为水利水电工程建设和移民安置事业的长远发展奠定坚实基础，实现移民安置与社会经济的协调共进、人与自然的和谐共生。

#### 参考文献

- [1] 武曼曼, 李俊宏, 李林林. 水利工程社会影响后评价指标体系构建及应用[J]. 水电能源科学, 2024, 42(01): 88-92.
- [2] 李连. 水利水电工程社会稳定风险调查探讨[J]. 陕西水利, 2021, (07): 265-266+269.
- [3] 蔡芳, 姜维, 白呈富, 胡涛. 停建令对水利水电工程停建区域经济社会发展的影响研究[J]. 中国农村水利水电, 2021, (11): 198-202+208.
- [4] 李宝英. 水利工程建设对水生态环境系统的影响[J]. 河南水利与南水北调, 2020, 49(08): 114-115.
- [5] 陈伟. 我国水利水电工程移民安置现状及思考[J]. 中国水利, 2010(20): 10-12
- [6] 张舫, 王艺青, 王楠. 水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J]. 区域治理, 2018, 0(44): 44-47.